



ОРИЧЕВСКАЯ РАЙОННАЯ ДУМА

Кировской области

шестого созыва

РЕШЕНИЕ

10.12.2021

№ 6/1

пгт Оричи

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Оричевского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Руководствуясь подразделом 6.2 Положения о бюджетном процессе в Оричевском районе, утверждённым решением Оричевской районной Думы от 28.02.2020 № 37/2 (с изменениями, внесёнными решениями Оричевской районной Думы от 18.06.2020 № 40/4, от 02.10.2020 № 41/2, от 18.12.2020 № 44/2, от 26.02.2021 № 46/12, от 25.06.2021 № 50/5, от 29.10.2021 № 2/2), заслушав основные направления бюджетной и налоговой политики Оричевского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, представленные главой Оричевского района Лысковым А.С., Оричевская районная Дума РЕШИЛА:

1. Информацию об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Оричевского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов принять к сведению согласно приложению.
2. Опубликовать настоящее решение.

Глава Оричевского района

А.С. Лысков

Председатель Оричевской
районной Думы

В.Д. Дондов

Приложение

к решению Оричевской
районной Думы
от 10.12.2021 № 6/1

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ бюджетной и налоговой политики Оричевского района на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов политики

Основные направления бюджетной и налоговой политики Оричевского района на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов определяют цели, задачи и приоритеты бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе и разработаны в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

1. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов

Бюджетная и налоговая политика на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов обеспечивает преемственность целей и задач предыдущего периода и направлена на достижение главной стратегической цели развития Оричевского района – улучшение качества жизни жителей района посредством формирования конкурентоспособной экономики, комфортной среды жизни населения и развития социальной сферы.

В связи с чем основной целью бюджетной и налоговой политики в предстоящем бюджетном цикле являются обеспечение финансовой устойчивости, сбалансированности бюджета района и сохранение стабильной социально-экономической ситуации в районе.

Для достижения данной цели необходимо решение следующих задач:
сохранение и развитие доходных источников районного бюджета;
сохранение социальной направленности бюджета района;
приоритизация и повышение эффективности расходования бюджетных средств;
эффективное управление муниципальным долгом, поддержание уровня

долговой нагрузки на бюджет на экономически безопасном уровне;
повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса;
совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;
усиление стимулирующей роли межбюджетных трансфертов, в том числе в части повышения заинтересованности органов местного самоуправления в содействии развитию экономики соответствующих территорий муниципальных образований района.

2. Приоритетные направления бюджетной и налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов в области доходов

Приоритетами налоговой политики района в среднесрочной перспективе являются:

расширение экономического потенциала на территории района за счет повышения инвестиционной активности, создания условий справедливой конкурентной среды и сокращения теневого сектора;

стимулирование развития малого и среднего предпринимательства.

В связи с ограниченностью возможностей налоговой политики на муниципальном уровне для прямого регулирующего воздействия на стимулирование предпринимательской деятельности, налоговая политика должна дополняться мерами экономической политики, реализуемой на муниципальном уровне, в том числе в сфере ликвидации административных барьеров.

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование и оптимизация системы администрирования доходов бюджета, в том числе проведение мероприятий по повышению уровня собираемости платежей в бюджет района и совершенствованию работы по принудительному взысканию задолженности.

В следующем году следует рассмотреть вопрос повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнением плановых показателей поступления доходов в консолидированный бюджет района и заэффективностью принимаемых ими мер по взысканию просроченной дебиторской задолженности по платежам в бюджет, в том числе путем

включения данных показателей при рассмотрении вопросов премирования муниципальных служащих.

Координация работы органов местного самоуправления по мобилизации доходов в бюджет района будет осуществляться и в рамках деятельности межведомственных рабочих групп по платежам в местные бюджеты и легализации объектов налогообложения.

Остаются актуальными и требуют детальной проработки вопросы инвентаризации земельно-имущественного комплекса района и повышению эффективности управления муниципальными активами, в том числе:

проведение мониторинга состава и использования муниципального имущества с целью выявления неиспользуемых или используемых не по назначению объектов недвижимости и принятия соответствующих мер по вовлечению их в оборот;

проведение на постоянной основе экономического анализа финансово-хозяйственной деятельности муниципальных организаций и реализация мероприятий по повышению эффективности их работы;

реализация мероприятий в рамках муниципального земельного контроля;

проведение мероприятий по актуализации и уточнению сведений о земельных участках и объектах капитального строительства в целях обеспечения наиболее достоверных результатов государственной кадастровой оценки земельных участков в 2022 году и иных объектов в 2023 году в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 269-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно внесенным нормам органы местного самоуправления наделяются полномочиями по проведению мероприятий по выявлению правообладателей объектов недвижимости, которые считаются ранее учтенными, сведения о которых не внесены в Единый государственный реестр недвижимости и которые, соответственно, не попадают под налогообложение.

Правительством области и Управлением Росреестра по Кировской области согласована дорожная карта реализации мероприятий по проекту «Наполнение Единого государственного реестра недвижимости необходимыми сведениями». Дорожной картой предусмотрены мероприятия по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости.

Реализация мероприятий должна привести к расширению налоговой базы по имущественным налогам и увеличению доходов местных бюджетов.

Таким образом, налоговая политика района в среднесрочной перспективе будет соответствовать приоритетам федеральной и региональной налоговой политики.

3. Приоритетные направления бюджетной и налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов в области расходов

Бюджетная политика реализуется через исполнение действующих расходных обязательств района, возникших в результате принятых нормативных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления района полномочий в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Объем расходных обязательств ограничен возможностями экономики района. При этом необходимо отметить, что бюджет района ежегодно получает дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов из областного бюджета.

В предстоящий период в условиях сохранения повышенной неопределенности показателей экономического развития, вызванных последствиями распространения новой коронавирусной инфекции, необходимо сохранить социальную направленность расходной части бюджета.

В таких достаточно сложных экономических условиях основной задачей бюджетной политики является обеспечение сбалансированности бюджета района, включая следующие направления:

первоочередное планирование бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств района;

принятие новых расходных обязательств района исключительно при наличии дополнительных доходов бюджета района;

усиление стимулирующей роли межбюджетных трансфертов, в том числе в части развития инициативного бюджетирования;

участие в государственных (региональных) проектах и грантовых конкурсах (проектах) в целях получения дополнительных средств на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет района;

увеличение расходов на оплату труда муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений с учетом возможностей бюджета и требований законодательства Российской Федерации;

оптимизация расходов на содержание бюджетной сети при сохранении доступности и качества оказываемых муниципальных услуг.

В условиях ограниченности бюджетных расходов возрастает актуальность реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, соблюдение финансовой дисциплины всеми участниками бюджетного процесса района.

Следует отметить, что 2020 году районом не было обеспечено выполнение условий Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов района, заключенное между министерством финансов Кировской области и администрацией Оричевского района, в части показателей повышения оплаты труда педагогических работников муниципальных образовательных организаций дошкольного образования, педагогических работников муниципальных образований организаций общего образования.

При подведении итоговой оценки качества управления муниципальными финансами в 2020 году, проводимой министерством финансов Кировской, району были снижены показатели оценки в результате допущения следующих нарушений при использовании субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета:

не выполнены целевые показатели результативности по трем субсидиям (администратор расходов - администрация Оричевского района);

допущен факт отказа в санкционировании расходов (администратор расходов - управление образования Оричевского района);

не выполнены условия предоставления субсидии в результате невнесения изменений в муниципальную программу (администратор расходов - управление образования Оричевского района).

В целях повышения эффективности и качества управления средствами районного бюджета управлением финансов Оричевского района также

ежегодно проводится оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета района.

Оценка качества финансового менеджмента должна быть направлена на стимулирование главных распорядителей бюджетных средств районного бюджета к осуществлению своей деятельности с соблюдением бюджетного законодательства, улучшением финансовых показателей управления финансами. Она позволяет выявлять сильные и слабые стороны деятельности главных распорядителей бюджетных средств района.

Однако, руководители главных распорядителей бюджетных средств района не всегда принимают соответствующие управленческие решения по улучшению вышеуказанных показателей и не несут персональной ответственности за их выполнение. Кроме того, отсутствует стимулирование главных распорядителей бюджетных средств бюджета района за высокие показатели финансового менеджмента.

В связи с чем на среднесрочный период администрации района и отраслевым органам администрации района необходимо повысить качество финансового менеджмента, а именно:

усилить внутренний финансовый контроль и финансовый аудит главных распорядителей и администраторов бюджетных средств;

обеспечить контроль за равномерным исполнением расходов бюджета района, в том числе своевременным заключением соглашения о предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета;

использовать бюджетные средства путем обеспечения надлежащего функционирования механизма муниципальных закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», обеспечения контроля обоснованности закупок, начальных (максимальных) цен контрактов, проведения совместных торгов;

заключать муниципальных контракты для обеспечения муниципальных нужд в 1 квартале финансового года, за исключением средств, выделенных во втором полугодии финансового года;

принять исчерпывающие меры по исполнению условий Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов района и условий мониторинга оценки качества

организации и осуществления бюджетного процесса Кировской области.

4. Долговая политика

Отдельным направлением бюджетной политики, непосредственно связанным с обеспечением устойчивости бюджета района, является политика в области управления муниципальным долгом.

Политика управления муниципальным долгом района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сохранит преемственность действующих принципов:

соблюдение ограничений, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

исполнение долговых обязательств по уплате процентов и погашению основного долга своевременно и в полном объеме.

Для покрытия дефицита районного бюджета предполагается использовать разработанную программу муниципальных заимствований, которая представляет собой перечень заимствований, направляемых на покрытие дефицита бюджета района, погашение муниципальных долговых обязательств.

Расходы на обслуживание муниципального долга будут предусмотрены в бюджете района в виде расходов на уплату процентов за пользование кредитами.

5. Открытость бюджета и бюджетный процесс

Одним из направлений бюджетной политики района является задача обеспечения прозрачности (открытости), понятности и доступности данных для населения района по вопросам финансово-бюджетной сферы.

Для решения задач продолжится размещение информационно - разъяснительных материалов на всех стадиях бюджетного процесса района на сайте администрации Орчевского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающей актуальность основных сведений о местном бюджете и его исполнении, а также представление бюджетных данных для всех заинтересованных пользователей в

понятной и доступной форме, вовлечение граждан в обсуждение бюджетного процесса.

Кроме того, в целях исполнения приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» продолжится размещение и поддержание в актуальном состоянии бюджетных данных о формировании и исполнении местного бюджета на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации в системе «Электронный бюджет».

6. Заключение

Бюджет – это ответственность органов местного самоуправления за безусловное выполнение взятых на себя обязательств.

Планомерная реализация вышеуказанных направлений налоговой и бюджетной политики с учетом приоритетов расходования средств бюджета, использования механизмов повышения эффективности бюджетных расходов и стимулирования повышения качества финансового менеджмента главными распорядителями средств бюджета позволит обеспечить условия для исполнения принятых расходных обязательств и стабильного развития района.

При этом необходимыми условиями успешной реализации вышеперечисленных целей, задач и приоритетов бюджетной и налоговой, долговой политики являются согласованная работа всех органов местного самоуправления района и обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Глава Оричевского района

А.С. Лысков