



**АДМИНИСТРАЦИЯ ОРИЧЕВСКОГО РАЙОНА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18.01.2022

№ 17

пгт Оричи

Об утверждении программы «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования Оричевский муниципальный район Кировской области на 2022 год»

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Оричевской районной Думы от 10.09.2021 № 52/8 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Оричевский муниципальный район», администрация Оричевского района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить программу «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования Оричевский муниципальный район Кировской области на 2022 год» (далее – Программа) согласно приложению.

2. Разместить Программу на Интернет-сайте муниципального образования Оричевский муниципальный район Кировской области www.orichi-rayon.ru.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации района, начальника управления муниципальной собственностью Оричевского района Ковалю А.В.

Глава Оричевского района А.С. Лысков

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
Оричевского района
от 18.01.2022 № 17

ПРОГРАММА

«Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования Оричевский муниципальный район Кировской области на 2022 год»

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Администрация муниципального образования Оричевский муниципальный район Кировской области (далее – контрольный орган) осуществляет муниципальный земельный контроль в границах сельских поселений, входящих в состав Оричевского района.

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность (далее – обязательные требования).

Объектами муниципального земельного контроля являются:

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере землепользования, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

объекты земельных отношений, расположенные на территории муниципального образования Оричевский муниципальный район Кировской области.

На сайте администрации Оричевского района Кировской области создан раздел «Муниципальный контроль», в котором аккумулируется необходимая контролируемым лицам информация в части муниципального земельного контроля https://orichi-rayon.ru/imushество_zemlya/municipalnoe-imushество.

Основной задачей муниципального земельного контроля, в первую очередь, является выявление нерационально и неэффективно используемых земель, а также обеспечение соблюдения организациями (независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности), их руководителями, должностными лицами, а также гражданами земельного законодательства, требований охраны и использования земель. При этом основной задачей является выявление земельных участков, используемых без документов, с целью привлечения землепользователей к оплате за пользование землей.

В 2021 году в границах сельских поселений муниципальный земельный контроль не проводился.

Все плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей согласовывались с органами земельного надзора и органами прокуратуры. На 2021 год были запланированы, согласованы с надзорными органами и утверждены проверочные мероприятия в отношении пяти юридических лиц (Оричевское РАЙПО, 2 земельных участка, местонахождение Пустошенское, Усовское сельские поселения), ИП Одиноква Эльзия Залкеповна, Вятское художественное училище 2 земельных участка, местонахождение Истобенское сельское поселение), Местная религиозная организация православный приход Троицкой церкви, с. Быстрица, КОГБУЗ «Оричевская ЦРБ, Быстрицкий ФАП», (2 земельных участка, Быстрицкое сельское поселение), но в целях предупреждения распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) и в связи с ограничительными мероприятиями (карантином) на территории Кировской области все запланированные и утверждённые на 2021 год проверочные мероприятия были отменены.

Плановые и внеплановые проверки в рамках муниципального земельного контроля в границах сельских поселений в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, физических лиц в 2021 году не проводились, заявления от контрольного органа в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок не направлялись.

На 2021 год администрацией Оричевского района Кировской области по причине установления запрета на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства проверочные мероприятия муниципального земельного контроля запланированы не были.

В 2021 году заявления от контрольного органа в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок не направлялись, плановые и внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований, а также устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, администрацией Оричевского района в адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей предостережения о недопустимости нарушений не направлялись.

В целях принятия мер по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания борщевиком Сосновского и иной сорной растительностью, своевременному проведению сенокосения на сенокосах, а также недопущению возникновения чрезвычайных ситуаций и пожаров до глав и специалистов администраций муниципальных образований Оричевского района, правообладателей земельных участков и лиц, не являющихся таковыми, на собраниях и иных публичных мероприятиях, в средствах массовой информации, сети «Интернет» и на информационных стендах доведена информация о необходимости принятия мер по профилактике нарушений в отношении земель сельскохозяйственного назначения.

Контрольным органом проводится методическая, разъяснительная и профилактическая работа по предотвращению нарушений требований земельного законодательства путем:

осуществления информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами;

обеспечения регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления в сфере муниципального земельного контроля и размещения на сайте администрации Оричевского района в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

Типичными нарушениями являются:

нарушения, выражающиеся в использовании земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной

категории земель и (или) разрешенным использованием; несоблюдении требований градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил и нормативов;

нарушения, выражающиеся в самовольном занятии земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на данный земельный участок;

неиспользование земельных участков.

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений обязательных требований, выявляемых контрольным органом, являются:

1. Низкие знания контролируемых лиц требований, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения.

Проблема заключается в том, что имеются правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», изначально не планировавшие использовать такие земельные участки по их прямому назначению и не выполняющие обязанности по их поддержанию в состоянии, пригодном для сельскохозяйственного использования.

В качестве решения данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) с правообладателями таких земельных участков на основе сведений о результатах проведения государственного земельного надзора, указывающих на неиспользование такого земельного участка по целевому назначению или использование с нарушением законодательства Российской Федерации, полученных от органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

3. Самовольное занятие земельного участка или его части, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим прав на такой земельный участок.

Решением данной проблемы являются своевременное проведение кадастровых работ, использование сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН), выявление земельных участков, используемых без документов, и побуждение лиц, являющихся собственниками объектов недвижимости, расположенных на земельных участках, к своевременному оформлению прав на соответствующие земельные участки.

2. Цели и задачи реализации Программы

2.1. Цели реализации Программы:

предупреждение нарушения, контролируруемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

повышение прозрачности системы муниципального земельного контроля;

формирование единого понимания обязательных требований и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.

2.2. Задачи реализации Программы:

выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц (объектов контроля) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

повышение квалификации кадрового состава контрольного органа;

снижение уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность;

создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач.

Перечень основных профилактических мероприятий на 2022 год приведен в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Структурное подразделение (должностные лица), ответственные за реализацию мероприятий
1	Информирование посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, на сайте администрации Оричевского района Кировской области, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии)	в течение 2022 года	управление муниципальной собственностью
2	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	в течение 2022 года при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред охраняемым	

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Структурное подразделение (должностные лица), ответственные за реализацию мероприятий
		законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	
3	<p>Консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля:</p> <p>порядка проведения контрольных мероприятий;</p> <p>периодичности проведения контрольных мероприятий;</p> <p>порядка принятия решений по итогам контрольных мероприятий;</p> <p>порядка обжалования решений контрольного органа.</p> <p>Инспекторы осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей:</p> <p>в виде устных разъяснений по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия;</p> <p>посредством размещения на сайте администрации Оричевского района Кировской области письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного органа.</p>	в течение 2022 года в случае поступления соответствующих обращений	

4. Показатели результативности и эффективности Программы

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого контролируруемыми лицами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Показатели результативности Программы:

количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, ед;

количество проведенных профилактических мероприятий, ед.

Показатели эффективности Программы:

снижение количества выявленных при проведении контрольных мероприятий нарушений требований земельного законодательства;

доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.
